

Số: /BC-SYT

Lào Cai, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

## BÁO CÁO

### Tổng kết việc triển khai thực hiện Quyết định ban hành định mức kinh tế kỹ thuật dịch vụ kiểm nghiệm thuốc, mỹ phẩm trên địa bàn tỉnh Yên Bái (cũ) và Lào Cai (cũ)

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Y tế tỉnh Lào Cai tổng kết việc triển khai thực hiện Quyết định số 2739/QĐ-UBND ngày 03/12/2021 của UBND tỉnh Yên Bái về việc ban hành định mức kinh tế – kỹ thuật dịch vụ kiểm nghiệm thuốc, mỹ phẩm, an toàn thực phẩm, sinh phẩm y tế trên địa bàn tỉnh Yên Bái và Quyết định số 2328/QĐ-UBND ngày 16/9/2024 của UBND tỉnh Lào Cai về việc ban hành định mức kinh tế – kỹ thuật dịch vụ kiểm nghiệm thuốc, mỹ phẩm trên địa bàn tỉnh Lào Cai. Kết quả như sau:

#### I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN TỔNG KẾT

##### 1. Bối cảnh trong nước và quốc tế liên quan đến chính sách

Trong thời gian qua, chủ trương đổi mới cơ chế hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập theo hướng tăng cường tự chủ tài chính, gắn chi ngân sách với sản phẩm đầu ra đã được triển khai đồng bộ trên phạm vi cả nước. Hệ thống pháp luật về giá dịch vụ sự nghiệp công, cơ chế đặt hàng, giao nhiệm vụ và đấu thầu cung cấp dịch vụ công ngày càng hoàn thiện, yêu cầu việc xác định chi phí phải bảo đảm nguyên tắc tính đúng, tính đủ, minh bạch và có căn cứ định mức kinh tế – kỹ thuật rõ ràng.

Bên cạnh đó, lĩnh vực kiểm nghiệm thuốc, mỹ phẩm có sự thay đổi nhanh về công nghệ, phương pháp phân tích và yêu cầu tiêu chuẩn chất lượng; giá vật tư, hóa chất, trang thiết bị có biến động lớn so với giai đoạn trước. Điều này đặt ra yêu cầu hệ thống định mức phải được xây dựng thống nhất, cập nhật và phù hợp thực tiễn.

##### 2. Quá trình thực hiện tổng kết

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành, đặc biệt là Nghị định số 78/2025/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP), trước khi đề xuất xây dựng văn bản mới, cơ quan chủ trì có trách nhiệm rà soát, tổng kết việc thi hành các văn bản hiện hành.

Trước khi sáp nhập tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh Yên Bái (cũ) và Ủy ban nhân dân tỉnh Lào Cai (cũ) đã ban hành các quyết định quy định định mức kinh tế – kỹ thuật dịch vụ kiểm nghiệm thuốc, mỹ phẩm làm căn cứ xây dựng đơn giá, giao nhiệm vụ và đặt hàng cung cấp dịch vụ sự nghiệp công. Sau khi thực hiện sáp nhập đơn vị hành chính cấp tỉnh, trên địa bàn tỉnh Lào Cai (mới) tồn tại đồng

thời hai hệ thống định mức được ban hành ở các thời điểm khác nhau. Sự khác biệt về phạm vi điều chỉnh và cơ cấu chi phí giữa hai hệ thống này đòi hỏi phải tiến hành tổng kết toàn diện nhằm đánh giá tính phù hợp và khả năng áp dụng thống nhất trong điều kiện quản lý mới.

## **II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT**

### **1. Công tác chỉ đạo, triển khai và tổ chức thi hành**

Sau khi các quyết định ban hành định mức kinh tế – kỹ thuật được ban hành, Sở Y tế hai tỉnh đã tổ chức triển khai thực hiện nghiêm túc tại Trung tâm Kiểm nghiệm Thuốc, Mỹ phẩm, Thực phẩm tinh Yên Bái và Trung tâm Kiểm nghiệm tinh Lào Cai.

Các đơn vị căn cứ định mức để xây dựng cơ cấu chi phí cho từng dịch vụ kiểm nghiệm theo đúng các yếu tố hao phí quy định; trên cơ sở đó, Sở Y tế phối hợp với Sở Tài chính thẩm định, trình cấp có thẩm quyền ban hành đơn giá dịch vụ làm căn cứ giao nhiệm vụ và đặt hàng cung cấp dịch vụ sự nghiệp công. Việc thanh toán kinh phí được thực hiện theo khối lượng thực tế hoàn thành, bảo đảm nguyên tắc gắn chi ngân sách với sản phẩm đầu ra và tuân thủ quy định về cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập.

### **2. Kết quả thi hành; đánh giá ưu điểm, bất cập, hạn chế**

#### **a) Kết quả đạt được**

Việc áp dụng định mức kinh tế – kỹ thuật đã tạo cơ sở pháp lý rõ ràng cho việc xác định đơn giá dịch vụ kiểm nghiệm, bảo đảm chi phí được tính toán trên cơ sở hao phí cụ thể và minh bạch. Cơ chế đặt hàng được thực hiện thống nhất, thanh quyết toán theo sản phẩm thực tế hoàn thành, góp phần nâng cao hiệu quả sử dụng ngân sách.

Trên nền tảng đó, hai Trung tâm kiểm nghiệm đã chuyển đổi sang cơ chế tự chủ tài chính và hiện tự bảo đảm 100% chi thường xuyên theo hình thức đặt hàng dịch vụ công. Đồng thời, việc chuẩn hóa định mức đã góp phần kiểm soát chi phí cấu thành, nâng cao chất lượng chuyên môn và tăng cường trách nhiệm giải trình trong quản lý tài chính.

#### **b) Bất cập, hạn chế**

Việc tồn tại hai hệ thống định mức sau khi sáp nhập tỉnh dẫn đến sự thiếu thống nhất trong áp dụng và khó khăn trong xây dựng đơn giá chung trên địa bàn. Một số yếu tố chi phí chưa được cập nhật kịp thời theo chính sách tiền lương mới và biến động thị trường, có thể ảnh hưởng đến tính sát thực tế của đơn giá và sự ổn định lâu dài của cơ chế tự chủ.

### **3. Khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân**

Khó khăn chủ yếu xuất phát từ sự khác biệt về cơ cấu định mức giữa hai tỉnh trước khi sáp nhập và từ sự thay đổi nhanh của môi trường pháp lý, chính sách tài chính và giá cả thị trường. Nguyên nhân mang tính khách quan do bối cảnh ban hành văn bản khác nhau và chưa có điều kiện rà soát, hợp nhất ngay sau khi sáp nhập.

#### **4. Những vấn đề mới phát sinh trong thực tiễn**

Thực tiễn triển khai cơ chế đặt hàng gắn với tự chủ tài chính toàn phần đặt ra yêu cầu hệ thống định mức phải được thống nhất và cập nhật thường xuyên để bảo đảm cân đối thu – chi của đơn vị và tính minh bạch trong sử dụng ngân sách. Đây là yêu cầu mới phát sinh trong điều kiện quản lý hiện nay.

#### **5. Những nội dung khác (nếu có)**

Kết quả tổng kết cho thấy việc xây dựng và ban hành định mức kinh tế – kỹ thuật mới áp dụng thống nhất trên địa bàn tỉnh là cần thiết nhằm bảo đảm tính đồng bộ của hệ thống pháp luật và phù hợp với cơ chế quản lý tài chính hiện hành.

### **III. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT**

Trên cơ sở kết quả tổng kết thi hành, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét giao Sở Y tế chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính và các cơ quan liên quan xây dựng dự thảo Quyết định ban hành định mức kinh tế – kỹ thuật dịch vụ kiểm nghiệm áp dụng thống nhất trên địa bàn tỉnh, bảo đảm phù hợp với cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập và hình thức đặt hàng dịch vụ công theo quy định hiện hành; đồng thời trình cấp có thẩm quyền ban hành và bãi bỏ các quyết định trước đây của hai tỉnh (cũ) theo đúng trình tự, thủ tục pháp luật quy định.

Trên đây là báo cáo Tổng kết việc triển khai thực hiện Quyết định số 2739/QĐ-UBND ngày 03/12/2021 của UBND tỉnh Yên Bái về việc ban hành định mức kinh tế – kỹ thuật dịch vụ kiểm nghiệm thuốc, mỹ phẩm, an toàn thực phẩm, sinh phẩm y tế trên địa bàn tỉnh Yên Bái và Quyết định số 2328/QĐ-UBND ngày 16/9/2024 của UBND tỉnh Lào Cai về việc ban hành định mức kinh tế – kỹ thuật dịch vụ kiểm nghiệm thuốc, mỹ phẩm trên địa bàn tỉnh Lào Cai./.

#### ***Nơi nhận:***

- UBND tỉnh;
- Các sở: Tư pháp, Tài chính, Nội vụ, KH&CN;
- BGĐ Sở;
- Lưu: VT, NVD.

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Thị Kim Ánh**